

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності для санітарного та епідемічного благополуччя населення та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері санітарного законодавства Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та її територіальними органами»

Мета: Прийняття проекту акта дозволить Держпродспоживслужбі та її територіальним органам ефективно здійснювати завдання і функції із здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням санітарного законодавства.

1. Підстава розроблення проекту акта.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» (далі - Постанова) утворено Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, реорганізувавши шляхом приєднання до Служби, що утворено, у тому числі Державну санітарно-епідеміологічну службу та поклавши на Службу, що утворено, функції з реалізації державної політики, які виконували органи, що припиняються (крім функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження), у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників).

Згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 березня 2017 року № 348 «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» на Державну службу з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів покладено завдання і функції з реалізації державної політики у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення та із здійснення контролю (нагляду) за дотриманням вимог санітарного законодавства (крім функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) та у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників).

Положенням про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667, передбачено, що Держпродспоживслужба є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику, у тому числі у сфері санітарного законодавства.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 затверджено нові методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), та уніфікованих

форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).

З огляду на викладене, виникла необхідність затвердження постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності для санітарного та епідемічного благополуччя населення та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері санітарного законодавства Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та її територіальними органами» та скасування постанови Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2011 року № 1405 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності для санітарного та епідемічного благополуччя населення та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною санітарно-епідеміологічною службою та її територіальними органами».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта.

Проект розроблено з метою приведення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності для санітарного та епідемічного благополуччя населення та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері санітарного законодавства Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та її територіальними органами до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

3. Суть проекту акта.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності для санітарного та епідемічного благополуччя населення та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері санітарного законодавства Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та її територіальними органами розроблено з урахуванням нової методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), та уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342. Зазначеною методикою запроваджено більш

чіткі вимоги для оцінки та визначення ступеня ризику від провадження такої діяльності, що забезпечить оптимальний перерозподіл державного нагляду (контролю) з менш ризикових суб'єктів господарювання на більш ризикові. Проектом акта передбачено бальну систему оцінки показників критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

4. Правові аспекти.

У даній сфері правового регулювання діють: Закони України: «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади», від 29.03.2017 № 348 «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби», від 02.09.2015 № 667 «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів», від 10.05.2018 № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту акта не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу.

Реалізація проекту акта дозволить Держпродспоживслужбі та її територіальним органам ефективно здійснювати покладені завдання і функції з реалізації державної політики у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення та із здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням санітарного законодавства, що в свою чергу сприятиме покращенню стану здоров'я населення.

7. Позиція заінтересованих сторін.

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
ДПСС	Державний нагляд за дотриманням санітарного законодавства з метою забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення	Оптимізація державного нагляду з метою забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення	Санітарне та епідемічне благополуччя населення	Реалізація акта забезпечить перерозподіл державного нагляду (контролю) з менш ризикових суб'єктів господарювання на більш ризикові.
Суб'єкти господарювання	Забезпечення дотриманням санітарного законодавства	Зменшення негативного впливу на здоров'я населення та на середовище життєдіяльності	Зменшення та/або відсутність негативного впливу на здоров'я населення та на середовище життєдіяльності	Реалізація акта забезпечить перерозподіл державного нагляду (контролю) з менш ризикових суб'єктів господарювання на більш ризикові.

8. Громадське обговорення.

Проект акта виносено на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 шляхом оприлюднення на офіційному сайті Держпродспоживслужби.

9. Позиція заінтересованих органів.

Проект акта потребує погодження Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України та підлягає проведенню правової експертизи Міністерством юстиції України.

10. Правова експертиза.

Проект акта буде направлено для проведення правової експертизи Міністерством юстиції України у встановленому законодавством порядку.

11. Запобігання дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції.

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта дозволить Держпродспоживслужбі та її територіальним органам ефективно здійснювати покладені завдання і функції з реалізації державної політики у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення та із здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням санітарного законодавства.

**Перший заступник Міністра
аграрної політики та
продовольства України**

Максим МАРТИНЮК

" ___ " _____ 2018 р.