

**Пояснювальна записка**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від**  
**провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг та**  
**визначається періодичність здійснення Державною службою з питань**  
**безпеки харчових продуктів та захисту споживачів планових заходів**  
**державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про**  
**захист прав споживачів»**

Мета: зменшення регуляторне навантаження на вітчизняний бізнес, спрощення порядку організації та періодичності здійснення планових заходів державного контролю, сприяння підвищенню ефективності співпраці Держпродспоживслужби та її територіальних органів із суб'єктами господарювання, приведення у відповідність до вимог законодавства критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг

### **1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг та визначається періодичність здійснення Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про захист прав споживачів» підготовлено відповідно до статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667 Держпродспоживслужба є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику, у тому числі у галузі державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 затверджено нові методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю),

та уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).

У зв'язку з набранням 12 червня 2018 року чинності постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» виникла необхідність затвердження постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг та визначається періодичність здійснення Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про захист прав споживачів».

Проект постанови розроблено для збалансування заходів державного (нагляду) контролю за продукцією, яка реалізовується на споживчому ринку України, що здійснюються Держпродспоживслужбою, залежно від ступеня ризику та критеріїв розподілу шляхом впровадження відповідної періодичності здійснення заходів державного контролю.

Проект акту спрямовано на вдосконалення системи державного контролю, забезпечення плановості та прозорості заходів, єдиного підходу до їх планування, дотримання суб'єктами господарювання вимог чинного законодавства України.

### **3. Суть проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг та визначається періодичність здійснення Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про захист прав споживачів» розроблено з урахуванням нової методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), та уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342.

Проектом постанови передбачається визначення ризиків настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг та критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг.

### **4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:  
Конституція України;  
Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;  
Закон України «Про захист прав споживачів»;  
постанова Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України.

## **6. Прогноз впливу**

Проект постанови не є регуляторним актом, оскільки розроблений у повній відповідності до Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342, та не містить будь-яких інших норм регуляторного характеру.

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України.

Реалізація положень проекту постанови не вплине на ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

## **7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація положень проекту постанови не матиме впливу на ключові інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технології, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

За предметом правового регулювання реалізація проекту акта не впливає на ринкове середовище через відсутність витрат з боку держави та понесення заінтересованими суб'єктами господарювання незначних витрат на

ознайомлення з розміщеним на офіційних веб-сайтах державних органів влади текстом проекту постанови, після її прийняття.

Реалізація проекту постанови призведе до зменшення ризику щодо можливих порушень законодавства у сфері дотримання вимог законодавства про захист прав споживачів, що забезпечить дотримання прав та інтересів споживачів.

Реалізація проекту постанови встановить більш чіткі та прозорі критерії здійснення заходів державного нагляду (контролю) для суб'єктів господарювання і Держпродспоживслужби, що в свою чергу дасть можливість уникнути суб'єктивного їх застосування посадовими особами органу контролю, а також сприятиме зростанню довіри до держави з боку суб'єктів господарювання, чим забезпечить дотримання прав та інтересів держави.

За предметом правового регулювання реалізація проекту постанови не впливає на: розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

Положення проекту постанови обговорено на семінарах, робочих зустрічах з представниками Офісу ефективного регулювання

## **8. Громадське обговорення**

Проект постанови винесено на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, шляхом оприлюднення на офіційному сайті Держпродспоживслужби.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України.

## **10. Правова експертиза**

Проект постанови для проведення правової експертизи буде направлено до Міністерстві юстиції України.

## **11. Запобігання дискримінації**

Проект постанови не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та у ньому відсутні ознаки дискримінації.

## **12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

### **13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови забезпечить системність, збалансованість та прозорість функціонування механізму контролю за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства України про захист прав споживачів при реалізації товарів (виконанні робіт, наданні послуг).

**Голова  
Державної служби України з  
питань безпеки харчових  
продуктів та захисту споживачів**

**Володимир ЛАПА**

«\_\_\_»\_\_\_\_\_2018 р.