

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

“Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері метрології та метрологічної діяльності та визначається періодичність здійснення Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів планових заходів метрологічного нагляду за законодавчо регульованими засобами вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, та кількістю фасованого товару в упаковках”

Мета: підвищення об’єктивності, прозорості та неупередженості здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства у сфері метрології та метрологічної діяльності

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері метрології та метрологічної діяльності та визначається періодичність здійснення Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів планових заходів метрологічного нагляду за законодавчо регульованими засобами вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, та кількістю фасованого товару в упаковках” розроблено відповідно до статті 5 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” та з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 342 “Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)”.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Статтею 20 Закону України “Про метрологію та метрологічну діяльність”, який регулює відносини, що виникають в процесі провадження метрологічної діяльності, встановлено, що метрологічний нагляд здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері метрологічного нагляду.

Метрологічний нагляд за законодавчо регульованими засобами вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, та кількістю фасованого товару в упаковках здійснюється шляхом проведення перевірок відповідно до Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” (далі – Закон).

Відповідно до статті 5 Закону орган державного нагляду (контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється

ступінь ризику від провадження господарської діяльності, а також, залежно від ступеня ризику органом державного нагляду (контролю) визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667, Держпродспоживслужба реалізує державну політику у сфері метрологічного нагляду.

На сьогодні критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері метрології та метрологічної діяльності, а також періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері метрологічного нагляду затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1058 “Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері метрології та метрологічної діяльності та визначається періодичність здійснення Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів планових заходів метрологічного нагляду за законодавчо регульованими засобами виміральної техніки, що перебувають в експлуатації, та кількістю фасованого товару в упаковках”.

Проект постанови розроблено з урахуванням Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 342, де запроваджено більш чіткі вимоги для оцінки та визначення ступеня ризику від провадження діяльності, що забезпечить оптимальний перерозподіл уваги органу державного нагляду (контролю) з менш ризикових суб’єктів господарювання на більш ризикові.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується затвердити такі критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері метрології та метрологічної діяльності:

вид діяльності у сфері законодавчо регульованої метрології;

вид метрологічного нагляду;

наявність порушень вимог законодавства у сфері метрології та метрологічної діяльності, які виявлені за результатами планових та позапланових перевірок протягом останніх трьох років, що передують плановому.

Проектом постанови передбачено бальну систему оцінки показників критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Віднесення суб'єкта господарювання до одного з трьох ступенів ризику здійснюється з урахуванням суми балів, нарахованих за всіма критеріями відповідно до шкали балів:

від 41 до 100 балів – до високого ступеня ризику;

від 21 до 40 балів – до середнього ступеня ризику;

від 0 до 20 балів – до незначного ступеня ризику.

Періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері метрологічного нагляду визначається в залежності від ступеня ризику від провадження господарської діяльності:

високий ступінь ризику – не частіше одного разу на два роки;

середній ступінь ризику – не частіше одного разу на три роки;

незначний ступінь ризику – не частіше одного разу на п'ять років.

При цьому, буде скасована постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1058, якою затверджені критерії, що не відповідають положенням Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 342.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

Закон України “Про метрологію та метрологічну діяльність”;

постанова Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 “Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

6. Прогноз впливу

Проект постанови не є регуляторним актом, оскільки розроблений у повній відповідності до Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 342, та не містить будь-яких інших норм регуляторного характеру.

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України.

Реалізація положень проекту постанови не вплине на ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація положень проекту постанови не матиме впливу на ключові інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери.

Проект постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технології, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект постанови винесено на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, шляхом оприлюднення на офіційному сайті Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

Проект постанови не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та у ньому відсутні ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови дозволить більш ефективно і прозоро здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю), зменшити адміністративний тиск на суб'єктів господарювання за рахунок оптимізації здійснення планових заходів метрологічного нагляду шляхом оптимального перерозподілу уваги Держпродспоживслужби, як органу державного нагляду (контролю) з менш ризикових суб'єктів господарювання на більш ризикові.

**Голова Державної служби України
з питань безпечності харчових
продуктів та захисту споживачів**

Володимир ЛАПА

“ _____ ” _____ 2018 року