

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства
України "Про затвердження Порядку ідентифікації та реєстрації великої
рогатої худоби та Порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої
худоби"**

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Зазначений проект регуляторного акта розроблено з метою встановлення порядку з ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та пов'язаного із ним порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби.

Проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України "Про затвердження Порядку ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та Порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби" розроблено на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228 - р "Про схвалення Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV (Санітарні та фітосанітарні заходи) Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони", з метою гармонізації законодавства з регламентами Європейського Союзу:

- № 1760/2000 від 17 липня 2000 р., яким встановлюється система ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та маркування яловичини і продуктів з яловичини та яким скасовується Регламент Ради (ЄС) № 820/97;

- № 1082/2003 від 23 червня 2003 р., яким встановлюються детальні правила імплементації Регламенту Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1760/2000 у частині мінімального рівня контролю у рамках системи ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби;

- № 911/2004 від 29 квітня 2004 р. щодо імплементації Регламенту Європейського Парламенту та Ради (ЄС) № 1760/2000 стосовно вушних бирок, паспортів та реєстрів;

- № 494/98 від 27 лютого 1998 р., яким встановлюються правила застосування Регламенту Ради (ЄС) № 820/97 щодо мінімальних адміністративних санкцій в рамках системи ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби;

- рішенням Комісії 2006/28 від 18 січня 2006 р. щодо впровадження максимального строку використання вушних бирок стосовно певного виду рогатої худоби.

Слід зазначити, що на сьогодні нормативно-правове регулювання ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби, оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби здійснюється наказом Міністерства аграрної політики України від 17 вересня 2003 року № 342 "Про запровадження ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби", зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 09 жовтня 2003 року за № 909/8230;

Наразі вищезазначений нормативно-правовий акт не регулює в повній мірі процес ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та частково не

відповідає нормам Закону України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин" та нормам законодавства Європейського Союзу.

Основними проблемами на сьогоднішній день є:

1) невідповідність норм діючих нормативно-правових актів з ідентифікації та реєстрації тварин вимогам Закону України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин" щодо строків подання, внесення даних до Єдиного державного реєстру тварин (далі – Реєстр тварин), оформлення ідентифікаційних документів.

	Строки подання даних про усі переміщення, забій, загибель, утилізацію, падіж тварин, надходження нових тварин у господарство	Строки внесення даних до ЄДРТ щодо ідентифікації, реєстрації та обліку тварин	Оформлення ідентифікаційних документів
Положення про ідентифікацію і реєстрацію великої рогатої худоби, затверджене наказом Мінагрополітики від 17 вересня 2003 року № 342	Про надходження, переміщення, загибель тварини - у 3-денний термін; Про забій, падіж, утилізацію - у 7-денний термін.	-	У 21-денний термін
Положення про паспорт великої рогатої худоби, затверджене наказом Мінагрополітики від 17 вересня 2003 року № 342	Про надходження тварини – у 7-денний термін	Протягом 4 днів	Протягом 10 днів
Закон України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин"	Протягом 5 робочих днів	Протягом 10 робочих днів з дня їх отримання	Протягом 5 робочих днів з дня отримання даних щодо реєстрації тварини

2) часткова невідповідність норм діючого законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин законодавству Європейського Союзу.

3) потреба в оптимізації технологічних процесів ідентифікації та реєстрації тварин.

4) приведення у відповідність даних Реєстру тварин до кількості фактично наявного поголів'я у власників.

Наразі має місце розходження у даних щодо поголів'я великої рогатої худоби у Реєстрі тварин та даних Державної служби статистики України.

Кількість великої рогатої худоби, що утримується в сільськогосподарських підприємствах	
Станом на 01.08.2017 року згідно даних Єдиного державного реєстру тварин	Станом на 01.07.2017 року згідно даних статистичного бюлетеня Державної служби статистики України "Стан тваринництва в Україні" за червень 2017 року
1 555,5	1 226,3

Така різниця в даних обумовлена неподанням власниками інформації про забій тварин.

5) порушення власниками тварин термінів подання інформації щодо дій (подій) із твариною до Реєстру тварин.

Наразі Реєстр тварин при здійсненні реєстрації тварини та її переміщення, забою фіксує такі порушення термінів надання власниками інформації.

Тип порушення	Кількість зафіксованих порушень, випадків		
	2015	2016	01-08.2017
Порушено терміни заповнення реєстраційної картки тварини (між датою народження тварини та датою заповнення реєстраційної картки повинен дотримуватись термін не більше 7 календарних днів)	205,7	231,5	130,5
Порушено термін надходження документу на реєстрацію переміщення, що засвідчує вибуття тварин (між датою вибуття тварини та датою надходження документу на реєстрацію повинно бути не більше 5 робочих днів)	72,2	81,4	26,8
Порушено термін надходження документу на реєстрацію переміщення, що засвідчує прибуття тварин (між датою прибуття тварини та датою надходження документу на реєстрацію повинно бути не більше 5 робочих днів)	40,5	61,2	46,0

б) потреба в запровадженні можливості альтернативи паперовому документообігу.

	Паперовий документообіг	Електронний документообіг з використанням ЄДРТ
Заповнення Реєстраційної картки господарства для юридичних осіб	5 хв.	5 хв.
Подання Реєстраційної картки господарства до Адміністратора Реєстру тварин для реєстрації	протягом 5 робочих днів	-
Проведення ідентифікації великої рогатої худоби	2 хв.30 с	2 хв.30 с
Оформлення Реєстраційної картки великої рогатої худоби (далі - РК ВРХ)	5 хв.	5 хв.
Заповнити дані в РК ВРХ щодо ветеринарних досліджень у Державній установі ветеринарної медицини	протягом 5 робочих днів	1 робочий день
Подати РК ВРХ для реєстрації до Адміністратора Реєстру тварин		
Внесення даних до Єдиного державного реєстру тварин з РК ВРХ Адміністратором Реєстру тварин	протягом 10 робочих днів з дня отримання	-
Оформлення ідентифікаційних документів	протягом 5 робочих днів	протягом 5 робочих днів
Всього, днів	25	6

Обсяг документообігу ускладнює для власника процес ідентифікації та реєстрації тварин, а деякі документи втратили свою актуальність.

За потреби отримання інформації щодо поголів'я тварин, які йому належать, власник замовляє витяг з Єдиного державного реєстру тварин.

	2014	2015	2016
Видано витягів щодо поголів'я великої рогатої худоби з Єдиного державного реєстру тварин	798	276	3112

Так, беручи до уваги адміністративну відповідальність власника за порушення законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин, потреба у поданні Звіту про наявність та рух ідентифікованого та зареєстрованого поголів'я великої рогатої худоби в господарстві відсутня.

Слід також зазначити, що реєстр ідентифікованих і зареєстрованих тварин господарства ведеться Адміністратором Єдиного державного реєстру тварин (далі – Адміністратор Реєстру тварин) та може бути наданий за зверненням власника у вигляді витягу з Реєстру тварин на безоплатній основі.

Формування Акту на відправлення паспортів великої рогатої худоби та знятих з тварин бирок, як документу на документи – паспорти великої рогатої худоби не є доцільним, так як не перевіряється, а забій реєструється безпосередньо по ідентифікаційному документу. Для запобігання порушення санітарних та гігієнічних норм надсилання знятих з тварин бирок не є правильним.

У зв'язку з зобов'язанням власників тварин даним регуляторним актом знищувати зняті з тварин бирки у спосіб, що унеможливить їх повторне використання, зникає потреба у складанні Акту про знищення вушних бирок для ідентифікації великої рогатої худоби, які надійшли.

Також самостійне знищення знятих з тварин бирок власниками тварин дасть змогу уникнути необхідності пересилки брудних бирок територією країни, що наразі може спричинити певну епізоотичну ситуацію.

Визначені проблеми не можуть бути розв'язані також за допомогою ринкових механізмів і потребують державного регулювання, оскільки у даному випадку стає реальною загроза невиконання вимог актів вищої юридичної сили.

Вищезазначені проблеми справляють негативний вплив як на фізичних так і юридичних осіб за рахунок наявності в чинному законодавстві з ідентифікації та реєстрації тварин різних строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів та відсутності альтернативи паперовому документообігу.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Запропоноване регулювання відповідає формі та рівню державного регулювання відносин, потребі у вирішенні існуючих проблем та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Враховуючи обґрунтовану необхідність державного регулювання зазначених суспільних відносин та з метою вирішення існуючих проблем, розроблено проект наказу "Про затвердження Порядку ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та Порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби" (далі – проект наказу), яким пропонується затвердити нові порядки з ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби, оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби, що дасть можливість забезпечити ефективне державне регулювання в сучасних ринкових умовах.

II. Визначення цілей державного регулювання

Метою прийняття проекту наказу є встановлення порядку з ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби, порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби, приведення у відповідність строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів з врахуванням вимог Закону України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин" та законодавства Європейського Союзу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження status quo	<p>Такий спосіб залишить частково неврегульовані з боку держави порядки з ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби, порядок про паспорт великої рогатої худоби, строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів в частині невідповідності технологічних процесів, неможливості застосування норм чинного законодавства, оскільки вони суперечать один одному.</p> <p>Status quo не забезпечить чіткого виконання вимог законодавства та не надасть змоги досягнути поставлених цілей, у зв'язку з чим такий спосіб не є прийнятним.</p>
Вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів (саморегуляція)	<p>У разі застосування такого способу, стає реальною загроза:</p> <ul style="list-style-type: none"> ігнорування громадянами та суб'єктами господарювання – власниками тварин вимог законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин; невиконання вимог актів вищої юридичної сили; створить ситуацію за якої неможливо виконати зобов'язання України стосовно вимог законодавства Європейського Союзу з ідентифікації та реєстрації тварин, в частині охорони та захисту здоров'я, життя людей та тварин. <p>До того ж вважаємо, що врегулювання зазначених проблем не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів (саморегуляції), оскільки вищезазначені питання регулюються виключно нормативно-правовими актами.</p>
Державне регулювання шляхом прийняття запропонованого проекту наказу	Запропонований спосіб досягнення цілей є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість виконання та ефективної реалізації регуляторного акта.

	<p>Прийняття проекту наказу забезпечить розв'язання визначених проблем, відповідатиме вимогам законодавства України та принципам державної регуляторної політики.</p> <p>Прийняття проекту наказу сприятиме виконанню зобов'язань України щодо гармонізації законодавства України з законодавством Європейського Союзу.</p> <p>Лише у даний спосіб можна вирішити вказані проблеми найкращим чином.</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження status quo	Не передбачаються	Заборона або обмеження експорту тварин та продуктів тваринного походження. Ігнорування громадянами та суб'єктами господарювання законодавства з ідентифікації і реєстрації тварин
Вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів (саморегуляція)	Не передбачаються	Заборона або обмеження експорту тварин та продуктів тваринного походження. Ігнорування громадянами та суб'єктами господарювання законодавства з ідентифікації і реєстрації тварин
Державне регулювання шляхом прийняття запропонованого проекту наказу	<p>Підвищить ефективність виявлення, локалізації, контролю і ліквідації інфекційних, інвазійних і незаразних хвороб тварин.</p> <p>Оптимізує запровадження планів ветеринарної медицини щодо попередження (профілактики), лікування та ліквідації інфекційних, інвазійних і незаразних хвороб.</p> <p>Надасть можливість досягнення контролю за здійсненням ідентифікації та реєстрації тварин.</p> <p>Інтегрує галузь ідентифікації та реєстрації тварин до загальноєвропейського ринку продукції тваринництва.</p>	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження status quo	Відшкодування витрат на оплату послуг з ідентифікації та реєстрації тварин фізичним особам - власникам тварин, згідно Порядку використання коштів, передбачених у	Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації тварин розрахований у відповідності до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин,

	державному бюджеті на відшкодування витрат на оплату послуг з ідентифікації та реєстрації тварин фізичним особам – власникам цих тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2016 року № 506.	затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.
Вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів (саморегуляція)	Відшкодування витрат на оплату послуг з ідентифікації та реєстрації тварин фізичним особам - власникам тварин, згідно Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на відшкодування витрат на оплату послуг з ідентифікації та реєстрації тварин фізичним особам – власникам цих тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2016 року № 506.	Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації тварин розрахований у відповідності до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.
Державне регулювання шляхом прийняття запропонованого проекту наказу	<p>Можливість проведення ідентифікації тварин самостійно та їх реєстрації у разі наявності доступу до Реєстру тварин.</p> <p>Можливість внесення, перегляду, коригування інформації в Реєстрі тварин.</p> <p>Можливість реалізовувати продукцію тваринництва без обмежень.</p> <p>Запровадження більш дієвого та досконалого механізму за контролем епізоотичної ситуації в Україні і, як наслідок, уникнення споживання неякісної продукції.</p> <p>Зменшить документообіг за рахунок скасування заповнення деяких бланків документів.</p> <p>Зменшення строків внесення даних до Реєстру тварин та оформлення ідентифікаційних документів.</p> <p>Відшкодування витрат на оплату послуг з ідентифікації та реєстрації тварин фізичним особам - власникам тварин, згідно Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на відшкодування витрат на оплату послуг з ідентифікації та</p>	В результаті прийняття проекту наказу можливе коригування вартості послуг, у зв'язку з чим ціна послуги з ідентифікації та реєстрації може як зрости, так і знизитися за рахунок зростання або зменшення вартості складових послуги відповідно до сучасних економічних реалій, при цьому ціна буде економічно обґрунтованою.

	реєстрації тварин фізичним особам – власникам цих тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2016 року № 506.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження status quo	Не передбачаються	Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації тварин розрахований відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.
Вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів (саморегуляція)	Не передбачаються	Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації тварин розрахований відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.
Державне регулювання шляхом прийняття запропонованого проекту наказу	<p>Можливість проведення ідентифікації тварин самостійно та їх реєстрації у разі наявності доступу до Реєстру тварин.</p> <p>Можливість внесення, перегляду, коригування інформації в Реєстрі тварин.</p> <p>Можливість реалізовувати продукцію тваринництва без обмежень.</p> <p>Зменшить документообіг за рахунок скасування заповнення деяких бланків документів.</p> <p>Зменшення строків внесення даних до Реєстру тварин та оформлення ідентифікаційних документів.</p> <p>Можливість отримати бюджетні кошти, які передбачені для виконання державної програми підтримки виробників продукції тваринництва.</p>	Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації тварин розрахований відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.

Під дію регулювання підпадають всі суб'єкти господарювання на території держави.

Суб'єкти підприємницької діяльності	Кількість господарств, які здійснюють діяльність з розведення та утримання великої рогатої худоби, згідно даних Єдиного державного реєстру тварин станом на 31.07.2017
Юридичні особи	7 453
Фізичні особи - підприємці	213

Згідно даних Державної служби статистики України, станом на 1 липня 2017 року поголів'я великої рогатої худоби, що утримується в сільськогосподарських підприємствах, становить 1 226,3 тис. голів.

Витрати на одного суб'єкта господарювання і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, становитимуть

Альтернатива	Сума витрат на ідентифікацію та реєстрацію однієї голови великої рогатої худоби для юридичних та фізичних осіб суб'єктів підприємницької діяльності, гривень (з ПДВ)
Збереження status quo	62
Вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів (саморегуляція)	62
Державне регулювання шляхом прийняття запропонованого проекту наказу	62

В результаті прийняття проекту наказу можливе коригування вартості послуг, у зв'язку з чим ціна послуги з ідентифікації та реєстрації може як зрости, так і знизитися за рахунок зростання або зменшення вартості складових послуги відповідно до сучасних економічних реалій, при цьому ціна буде економічно обґрунтованою та розрахованою відповідно до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.

IV Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Державне регулювання шляхом прийняття запропонованого проекту наказу	4	Поставлені цілі можуть бути досягнуті повною мірою, усі важливі аспекти проблем існувати не будуть.
Збереження status quo	1	Без визначення законодавчо нового порядку з ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби, встановлення єдиних строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів досягнути поставлених цілей неможливо. Проблеми

		продовжать існувати.
Вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів (саморегуляція)	1	Без визначення законодавчо нового порядку з ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби, встановлення єдиних строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів досягнути поставлених цілей неможливо. Проблеми продовжать існувати.

Рейтинг результативності	Вигоди	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Державне регулювання шляхом прийняття запропонованого проекту наказу	<p>Можливість проведення ідентифікації тварин самостійно та їх реєстрації у разі наявності доступу до Реєстру тварин.</p> <p>Можливість внесення, перегляду, коригування інформації в Реєстрі тварин.</p> <p>Можливість реалізовувати продукцію тваринництва без обмежень.</p> <p>Зменшить документообіг за рахунок скасування заповнення деяких бланків документів.</p> <p>Зменшення строків внесення даних до Реєстру тварин та оформлення ідентифікаційних документів.</p> <p>Виконання зобов'язань України щодо гармонізації законодавства відповідним законодавством Європейського Союзу</p>	<p>Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації, що формується у відповідності до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.</p>	<p>Дає змогу досягнути всіх поставлених цілей та врегулювати усі важливі аспекти проблем.</p>
Збереження status quo	Не передбачаються	<p>Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації, що формується у відповідності до Режиму цінового регулювання вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.</p>	<p>Не вирішує жодної проблеми та не дає досягнути жодної із поставлених цілей.</p>
Вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів (саморегуляція)	Не передбачаються	<p>Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації, що формується у відповідності до Режиму цінового регулювання</p>	<p>Не вирішує жодної проблеми та не дає досягнути жодної із поставлених</p>

		вартості послуги з ідентифікації та реєстрації тварин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392.	цілей.
--	--	---	--------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем

Вказані вище проблеми планується розв'язати шляхом прийняття проекту наказу, який зможе забезпечити ефективне державне регулювання ідентифікації та реєстрації тварин в сучасних ринкових умовах.

Запропоновані проектом наказу до затвердження порядок з ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та порядок оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби забезпечать розв'язання вказаних проблем за допомогою таких заходів:

нададуть можливість використання електронного або паперового документообігу в галузі ідентифікації та реєстрації тварин – на вибір власника тварини;

за потреби та можливості власник тварини може отримати доступ до Реєстру тварин для внесення, перегляду, коригування інформації щодо тварин, що йому належать;

ведення обліку тварин у господарстві в електронному вигляді шляхом внесення до Реєстру тварин інформації про народження, забій, падіж, утилізацію та переміщення тварин сприятиме актуалізації інформації щодо тварин у Єдиному державному реєстрі тварин, зменшить кількість порушень власників тварин щодо термінів подання інформації до Реєстру тварин від дати події та значно скоротить витрати часу власника на ведення обліку тварин в господарстві.

Приведення у відповідність строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів з врахуванням вимог Закону України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин" забезпечить чітке визначення даних критеріїв.

Основні строки, що підлягають обов'язковому дотриманню, є:

подання даних юридичними та фізичними особами, що провадять діяльність з розведення та утримання тварин, до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ветеринарної медицини, про усі переміщення тварин, надходження нових тварин у господарство, а також забій, утилізацію, падіж тварин протягом 5 робочих днів з дати таких дій або подій;

внесення Адміністратором Реєстру тварин до Реєстру тварин даних, визначених Законом України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин", зокрема, щодо ідентифікації, реєстрації та обліку тварин, а також щодо здійснених стосовно них ветеринарно-санітарних заходів, протягом 10 робочих днів з дня їх отримання від юридичних і фізичних осіб;

протягом 5 робочих днів з дня отримання даних щодо реєстрації тварини оформляти ідентифікаційні документи.

Таким чином, прийняття проекту наказу дозволить:

- визначити порядок ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби;
- встановити єдині строки подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів;
- сприяти дотриманню встановлених строків подання, внесення даних до Реєстру тварин;
- забезпечити дотримання принципу простежуваності тварин у встановлені терміни, що є невід'ємним елементом у забезпеченні безпечності продуктів харчування, життя та здоров'я населення;
- виконати зобов'язання України щодо гармонізації із законодавством ЄС.

Даний проект наказу має високий ступінь ефективності, оскільки беззаперечно призведе до вдосконалення галузі ідентифікації та реєстрації тварин та забезпечить контроль за дотриманням строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

При запровадженні можливості електронного документообігу реєстраційних документів на тварин цією можливістю передусім скористаються суб'єкти підприємницької діяльності, що мають відповідну комп'ютерну техніку та вміння працювати з нею – юридичні особи та фізичні особи-підприємці. Протягом наступних років на самостійну реєстрацію ідентифікованих тварин та їх переміщень вірогідно перейде більша частина суб'єктів господарювання.

Це вивільнить час спеціалістів державних установ ветеринарної медицини, на яких функції із реєстрації ідентифікованих тварин та їх переміщень, забою покладено Адміністратором Реєстру тварин.

За даними Реєстру тварин протягом 2016 року ідентифіковано та зареєстровано в Реєстрі тварин 416,6 тис. голів великої рогатої худоби, які належать суб'єктам господарювання, та 508,2 тис. фактів переміщень, забою таких тварин.

Наразі реєстрацію великої рогатої худоби у Реєстрі тварин здійснюють 763 спеціалісти 573 державних установ ветеринарної медицини (районних та міських).

Таким чином в середньому по країні один спеціаліст державної установи здійснює 546 реєстрацій ідентифікованих тварин, які належать суб'єктам господарювання, та 667 реєстрацій фактів переміщень, забою.

Державні установи ветеринарної медицини утримуються за рахунок коштів місцевих (обласних) бюджетів. Середній посадовий оклад спеціаліста державної установи ветеринарної медицини складає 3600 грн., таким чином вартість однієї робочої години 21,8 грн.

**Бюджетні витрати
на адміністрування регулювання для державних установ ветеринарної
медицини**

Процедура регулювання для державних установ ветеринарної медицини	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу спеціаліста державної установи ветеринарної медицини, грн. (вартість 1 робочої години 21,80 грн.)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного працівника	Оцінка кількості спеціалістів державних установ ветеринарної медицини, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Реєстрація однієї голови великої рогатої худоби у Реєстрі тварин	3 хв.	1,09 грн.	546	763	454,1
Реєстрація Відомості переміщення тварин	2 хв.	0,73	666	763	371
Складання звітності, архівування документів	4 год/місяць	89,60	12	763	820,4

Таким чином час на внесення до Реєстру тварин фактів ідентифікації, переміщення, забою тварин суб'єктів господарювання та формування відповідної звітності та архівів спеціалістами державних установ ветеринарної медицини оплачується з міських бюджетів коштами на суму 1 млн 645,5 тис. грн.

І, відповідно, самостійне внесення до Реєстру тварин всіма суб'єктами господарювання фактів ідентифікації, переміщення, забою щодо тварин, що їм належать, забезпечить таке вивільнення робочого часу для спеціалістів державних установ ветеринарної медицини.

Процедура	Планові витрати часу на одну процедуру	Кількість процедур за рік на одного працівника	Розрахункові витрати часу одного працівника за рік, годин	Розрахункові витрати часу всіх працівників установ ветеринарної медицини за рік, годин
Реєстрація великої рогатої худоби у Реєстрі тварин	3 хв.	546	27,3	20 829,9 (2 603 робочі дні)
Реєстрація переміщення, забою тварин	2 хв.	666	22,2	16 938,6 (2 117 робочих днів)
Складання звітності, архівування документів	4 год/місяць	12	48	36 624 (4 578 робочі дні)

При запровадженні самостійного знищення знятих з тварин бирок власниками тварин не лише зменшується загроза поширення певних хвороб територією країни, що значно сприятиме епізоотичній безпеці держави, а і створюється можливість економії коштів суб'єктів господарювання, що провадять діяльність із забою тварин, на пересилку цих бирок до Адміністратора Реєстру тварин для їх знищення.

Станом на 01.08.2017 року в Реєстрі тварин зареєстровано 1138 суб'єктів господарювання, що провадять діяльність із забою, утилізації великої рогатої худоби.

Згідно даних державної служби статистики України в 2016 році було реалізовано на забій на підприємствах із забою близько 1 млн 700 тис. голів великої рогатої худоби, і, відповідно, з тварин було знято 1 млн 700 тис. комплектів бирок.

В середньому один стандартний ящик розміром 31×22×23 см (як для офісного паперу) вміщує до 115 комплектів бирок для великої рогатої худоби (насіпом) масою до 2,5 кг. Вартість пересилки одного стандартного ящика 35 грн.

Витрати суб'єкта господарювання,
що провадять діяльність із забою, утилізації великої рогатої худоби
на пересилку знятих з тварин бирок для їх знищення

Процедура	Загальна кількість знятих з тварин бирок, комплектів	Кількість бирок в одному стандартному ящику, комплектів	Розрахункова кількість ящиків, необхідних для пакування знятих бирок	Вартість пересилки одного ящика, грн.	Загальні розрахункові витрати на відправку бирок, грн.
Пересилка знятих з тварин бирок до Адміністратора Реєстру тварин для їх знищення	1 млн 700 тис.	115	14 783	35	517,4

Таким чином знищення знятих з тварин бирок самими власниками тварин/підприємствами із забою дозволить заощадити суб'єктам господарювання галузі 517 грн.

VII. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію проекту наказу не очікується.

Оцінка можливості впровадження проекту наказу та виконання його вимог фізичними та юридичними особами – власниками сільськогосподарських тварин висока.

Реалізація запропонованого проекту наказу не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України.

Для юридичних та фізичних осіб – власників тварин впровадження цього регуляторного акта не призведе до збільшення витрат, пов'язаних з ідентифікацією та реєстрацією власних тварин.

Для юридичних та фізичних осіб впровадження цього регуляторного акта не призведе до збільшення витрат, пов'язаних з необхідністю вивчення основних положень регуляторного акта.

Проект наказу відповідає принципам державної регуляторної політики.

Державний нагляд і контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься Держпродспоживслужбою України в межах компетенції в установленому законом порядку.

VIII. Обґрунтування строку дії акта

Враховуючи безперервність функціонування системи ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин, проект наказу доцільно запроваджувати на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього.

IX. Визначення показників результативності акта

Показниками результативності регуляторного акта є відсутність звернень юридичних та фізичних осіб щодо дії цього регуляторного акта, а також:

кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта;

розмір коштів і час, що витрачаються на дію акта;

кількість ідентифікованих та зареєстрованих тварин;

кількість зареєстрованих фактів забою тварин;

кількість установлених порушень власниками тварин термінів подання інформації щодо тварини.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається.

Рівень поінформованості власників тварин щодо запровадження регуляторного акта - середній через оприлюднення на сайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України та Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

X. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу даних Реєстру тварин та даних статистичних бюлетенів Державної служби статистики України "Виробництво продукції тваринництва в Україні", "Стан тваринництва в Україні".

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Департаментом тваринництва Міністерства аграрної політики та продовольства України та Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься:

базове – через рік після набрання чинності регуляторним актом;

повторне – через два роки після набрання чинності регуляторним актом;

періодичне – раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Наукові установи для здійснення відстеження не залучатимуться.

Одержані при здійсненні повторного відстеження результативності значення показників результативності порівнюються із значеннями показників, що були одержані при здійсненні базового відстеження.

**Перший заступник
Міністра аграрної політики та
продовольства України**

Максим МАРТИНЮК