

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку та критеріїв уповноваження акредитованих лабораторій, у тому числі референс-лабораторій та Порядку перевірки компетентним органом дотримання уповноваженими лабораторіями (референс-лабораторіями) критеріїв уповноваження та позбавлення такого уповноваження"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку та критеріїв уповноваження акредитованих лабораторій, у тому числі референс-лабораторій та Порядку перевірки компетентним органом дотримання уповноваженими лабораторіями (референс-лабораторіями) критеріїв уповноваження та позбавлення такого уповноваження" (далі – проект постанови) розроблено на виконання пункту 6 частини першої статті 5 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин", доручення Кабінету Міністрів України від 10 серпня 2017 року № 26167/1/1-17.

Необхідність прийняття проекту постанови обумовлюється існуванням низки проблем у сфері лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю, з-поміж яких варто виокремити такі:

відсутність конкуренції на ринку лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю внаслідок існування відповідної державної монополії;

недостатня ефективність використання державних коштів, що виділяються на проведення лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту постанови є:

демонополізація ринку лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю, забезпечення рівних умов для лабораторій державної, комунальної та приватної форми власності;

підвищення ефективності використання державних коштів, що виділяються на проведення лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю;

забезпечення об'єктивності лабораторних досліджень (випробувань), що проводяться для цілей державного контролю.

Вказана мета досягається шляхом затвердження єдиних для державних, комунальних та приватних лабораторій критеріїв уповноваження акредитованих лабораторій, а також уніфікованої процедури уповноваження, перевірки уповноважених лабораторій та позбавлення відповідного уповноваження.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин".

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат державного та місцевих бюджетів. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва будуть профінансовані в межах затвердженого кошторису за рахунок внутрішніх резервів Держпродспоживслужби, оптимізації її діяльності, підвищення продуктивності праці персоналу та інших заходів бюджетної економії.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект постанови не містить норм права, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Для громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (www.consumer.gov.ua).

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є регуляторним актом.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Постанова не має впливу на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття постанови дозволить:

підвищити ефективність використання державних коштів, що виділяються на проведення лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю;

демонополізувати ринок лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю, забезпечити рівні умови для лабораторій державної, комунальної та приватної форми власності;

забезпечити максимально можливу незалежність лабораторій, уповноважених на проведення лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю, від компетентного органу та операторів ринку, а також об'єктивність відповідних результатів досліджень (випробувань);

встановити чітку та прозору процедуру визначення акредитованих лабораторій, матеріально-технічний стан (оснащеність), персонал, система управління якістю та інші внутрішні процедури яких засвідчують їх здатність забезпечувати об'єктивні результати лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю;

забезпечити проведення належного аналізу регуляторного впливу при розробці проектів нормативно-правових актів, предметом яких є регулювання діяльності операторів ринку лабораторних послуг.

**Перший заступник Міністра
аграрної політики та
продовольства України**

Максим МАРТИНЮК

" _____ " _____ 2018 р.