



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та порядку визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужностей

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 5, статті 18 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" Кабінет Міністрів України **постановляє** :

1. Затвердити такі, що додаються:

критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини;

порядок визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужностей.

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 р. № 402 "Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, яка підлягає державному ветеринарно-санітарному контролю та нагляду, і визначається

періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною ветеринарною та фітосанітарною службою" (Офіційний вісник України, 2015 р., № 50, ст. 1604).

3. Ця постанова набирає чинності з дня набрання чинності Законом України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин".

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від _____ 20 р. № ____

КРИТЕРІЇ,

за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини

1. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини є:

1) визначені ризики, пов'язані з тваринами, харчовими продуктами, кормами, операторами ринку, використанням харчових продуктів або кормів, процесів, матеріалів, речовин, здійсненням діяльності або операцій, які можуть справити негативний вплив на безпечність харчових продуктів та/або кормів, здоров'я та благополуччя тварин;

2) результати здійснення попередніх заходів державного контролю;

3) ефективність процедур, які застосовуються оператором ринку з метою дотримання законодавства про харчові продукти та корми, здоров'я та благополуччя тварин та оцінка невиконання встановлених вимог.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 20 р. № _____

ПОРЯДОК
визначення періодичності здійснення планових заходів
державного контролю потужностей

1. Цей Порядок відповідно до Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" визначає процедуру визначення періодичності здійснення планових перевірок відповідності діяльності операторів ринку вимогам законодавства про харчові продукти, корми, здоров'я та благополуччя тварин (далі – планові заходи державного контролю).

2. Періодичність здійснення планових заходів державного контролю кожної потужності визначається на підставі ризик-орієнтованого підходу.

3. З метою визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю усі потужності підлягають категоризації шляхом нарахування визначеної суми балів за кожним з критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності.

4. Терміни, наведені у цьому Порядку, вживаються у значеннях, визначених законами України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та

благополуччя тварин", "Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів" і "Про ветеринарну медицину".

Визначені ризики, пов'язані з тваринами, харчовими продуктами, кормами, операторами ринку, використанням харчових продуктів або кормів, процесів, матеріалів, речовин, здійсненням діяльності або операцій, які можуть справити негативний вплив на безпечність харчових продуктів та/або кормів, здоров'я та благополуччя тварин

Джерело ризику	Показник (характеристика) критерію	Кількість балів
1. Вид потужності	1.1. Мала потужність	3
	1.2. Потужність, яка одночасно є аптечним закладом	1
	1.3. Заклад громадського харчування, розташований у закладі освіти, будинку-інтернаті, закладі охорони здоров'я або санаторно-курортному закладі, на території аеропорту, залізничного вокзалу, автовокзалу (автостанції), морського або річкового порту	20
	1.4. Агропродовольчий ринок	25
	1.5. Інші потужності, крім зазначених у пунктах 1.1 – 1.4.	10
	1.6. Потужності (об'єкти) у сфері ветеринарної медицини	10
1. Стадії виробництва та обігу об'єктів санітарних заходів, товарів	1.1. Первинне виробництво харчових продуктів, а також пов'язана з ним діяльність, зокрема зберігання та поводження з первинною продукцією в місці первинного виробництва, за умови що при цьому істотно не змінюється стан такої продукції, крім виробництва сирого молока	3
	1.2. Виробництво сирого молока	10
	1.3. Виробництво харчових продуктів, щодо якого вимагається отримання експлуатаційного дозволу	50
	1.4. Зберігання харчових продуктів, щодо якого вимагається отримання експлуатаційного дозволу	40
	1.5. Виробництво харчових продуктів, щодо якого не вимагається отримання експлуатаційного дозволу	20

	1.6. Зберігання харчових продуктів, щодо якого не вимагається отримання експлуатаційного дозволу, крім випадків, визначених у пунктах 2.7 і 2.8	10
	1.7. Транспортування харчових продуктів	2
	1.8. Виробництво та реалізація в місці виробництва кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, напоїв на основі кави, чаю або інших рослин, крім тих, в яких інгредієнтами є неперероблені продукти тваринного походження. Зберігання та реалізація кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, запакованих хлібобулочних, кондитерських виробів (крім тих, що містять м'ясні продукти, неперероблені продукти тваринного походження), питної води та безалкогольних напоїв	1
	1.9. Розведення, вирощування, утримання та/або обігу сільськогосподарських та диких тварин, птиці, риби та інших гідробіонтів (на територіях, де запроваджено карантинні обмеження або карантин у місцях виникнення і розповсюдження заразних хвороб тварин)	50
	1.10. Розведення, вирощування, утримання та/або обігу сільськогосподарських тварин, птиці, риби та інших гідробіонтів	5
	1.11. Вирощування, утримання та/або обіг домашніх, диких, екзотичних, зоопаркових, циркових тварин, хутрових звірів	5
	1.12. Розведення, вирощування, утримання непродуктивних тварин	5
	1.13. Виробництво, зберігання кормів, кормових добавок, преміксів	5
	1.14. Переробка продуктів бджільництва, продуктів тваринного походження для промислового використання	5
	1.15. Виробництво та/або обіг кормів тваринного походження, відходів тваринного походження	10
	1.16. Інші види діяльності не зазначені в пунктах 1.1-1.15	5
3. Територія дистрибуції	3.1. Сфера оптової торгівлі	15
	3.2. Сфера роздрібної торгівлі	5

	3.3. Заклад громадського (ресторанного) господарства	10
	3.4. Об'єкти санітарних заходів, товари постачаються до інших країн	20
	3.5. Внутрішньодержавний обіг товару	5

Оцінка ризику на основі результатів попередніх заходів державного контролю (планової, позапланової перевірки, крім результатів потворної перевірки)

№ з/п	Показник (характеристика) критерію	Бали
1	Протягом двох років, що передують плановому, але не менш як за результатами двох останніх заходів державного нагляду (контролю) оператор ринку (потужності) допустив порушення вимог законодавства та не виконав припис органу державного нагляду (контролю), рішення суду щодо усунення порушень законодавства	20
2	Протягом останніх трьох років, що передують плановому, але не менш як за результатами двох останніх заходів державного нагляду (контролю) оператор ринку (потужності) допустив порушення вимог законодавства та строків виконання приписів органу державного нагляду (контролю), рішення судів щодо усунення порушень законодавства;	15
3	Протягом останніх чотирьох років, що передують плановому, але не менш як за результатами трьох останніх заходів державного нагляду (контролю) оператор ринку (потужності) допустив порушення вимог законодавства та строків виконання приписів органу державного нагляду (контролю), рішення судів щодо усунення порушень законодавства;	10

Ефективність процедур, які застосовуються оператором ринку з метою дотримання законодавства про харчові продукти та корми, здоров'я та благополуччя тварин та оцінка невиконання встановлених вимог

Джерела ризику	Показник (характеристика) критерію	Кількість балів
1. Ефективність процедур та оцінка невиконання встановлених вимог	1.1. Правопорушення, яке спричинило смерть людини або стало підставою для прийняття судом постанови про зобов'язання оператора ринку тимчасово припинити виробництво та/або обіг харчових продуктів, або правопорушення, передбачене пунктом 18 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких двох з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17	80

	частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких трьох з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону або не менше будь-яких чотирьох з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	
	1.2. Правопорушення, яке стало підставою для прийняття головним державним інспектором рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів, або будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону або будь-які три з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	60
	1.3. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	30
	1.4. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	15
	1.5. Одне правопорушення, за результатами якого оператору ринку було видано припис щодо усунення правопорушення	10
	1.6. Правопорушення у сфері ветеринарної медицини	10
	1.7. Правопорушення відсутні	0

3. Якщо потужність відповідає одночасно кільком показникам (характеристикам) критерію, їй нараховується найвищий бал з числа відповідних показників (характеристик).

4. На основі нарахованої суми балів кожна потужність відповідно до шкали балів відноситься до певного ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, що відповідає визначеній періодичності здійснення планових заходів державного контролю.

Сума балів, нарахована потужності (шкала балів)	Ступінь ризику від здійснення господарської діяльності	Періодичність здійснення планових заходів державного контролю потужності	
		Інспектування	Аудит
Більше, ніж 90	Дуже високий ризик	4 рази на рік	1 раз на рік
70 – 90	Високий ризик	Тричі на рік	1 раз у рік
40 – 69	Середній ризик	Двічі на рік	1 раз у рік
21 – 39	Низький ризик	1 раз на рік	1 раз у 2 роки
0 – 20	Дуже низький ризик	1 раз на 2 роки	-

5. Нарахування балів, визначення ступеня ризику від здійснення господарської діяльності та періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужності оформляється актом категоризації потужності (далі – Акт), який складається за формою згідно з додатком до цього Порядку. Відомості, зазначені в Акті, вносяться до інформаційно-телекомунікаційної системи Держпродспоживслужби.

6. Акт щорічно складається державними інспекторами територіальних Держпродспоживслужби щодо кожної потужності не пізніше 01 листопада поточного року на підставі відомостей, наявних станом на 30 вересня поточного року. Щодо потужностей, які розпочали діяльність в поточному році, Акт складається не пізніше 10 робочих днів з дня їх державної реєстрації або видачі експлуатаційного дозволу.

7. Категоризація потужностей здійснюється на підставі відомостей державних реєстрів, інформації, отриманої за результатами заходів державного контролю, іншої публічної інформації. Форми актів державного контролю, що застосовуються під час здійснення заходів державного контролю потужностей, повинні включати питання, що передбачають отримання інформації, необхідної для категоризації потужностей.

8. Наявність потужності в реєстрі затверджених експортних потужностей є достатнім підтвердженням здійснення операції з експорту харчових продуктів, вироблених на такій потужності, протягом останніх двох календарних років.

9. Сума балів, нарахованих потужності за кожним критерієм, визначає рейтинг потужності. Держпродспоживслужба формує та веде загальний рейтинг потужностей, які розташовуються у порядку зменшення нарахованих кожній з них сум балів.

10. Держпродспоживслужба забезпечує загальний, постійний та безоплатний доступ до актуальної версії загального рейтингу потужностей шляхом його оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті.

11. Оператор ринку, який вважає, що його потужність було необґрунтовано або незаконно віднесено до відповідного ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, має право звернутися до територіального органу Держпродспоживслужби із заявою про зміну присвоєного потужності ступеня ризику від здійснення господарської діяльності.

12. Територіальний орган Держпродспоживслужби розглядає заяву, інші документи, надані заявником, аналізує доступні відомості про потужність, перевіряє законність та обґрунтованість віднесення потужності до відповідного ступеня ризику і не пізніше 15 робочих днів з дня отримання заяви приймає одне з таких рішень про:

а) задоволення заяви і зміну ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, присвоєного потужності;

б) відмову у задоволенні заяви (із обов'язковим зазначенням підстав та обґрунтуванням такої відмови).

13. Копія рішення територіального органу Держпродспоживслужби, прийнятого за результатами розгляду заяви про зміну присвоєного потужності ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, протягом трьох робочих днів з дня його прийняття надсилається (вручається) заявникові.

14. Рішення Держпродспоживслужби, прийняте за результатами розгляду заяви про зміну присвоєного потужності ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, може бути оскаржено оператором ринку до суду.

15. Щодо потужностей, які розпочали діяльність в поточному році, перше інспектування здійснюється не пізніше:

3 місяців з дня видачі експлуатаційного дозволу на потужність;

6 місяців з дня державної реєстрації потужності.

16. Періодичність інспектувань потужності, яка розпочала діяльність в поточному році, визначається на основі відомостей пункту 4 цього Порядку пропорційно до кількості повних календарних місяців, що залишилися у поточному календарному році з моменту видачі експлуатаційного дозволу на потужність або її державної реєстрації (з округленням розрахованої кількості до найближчого цілого числа). Аудит потужності, яка розпочала діяльність у

поточному календарному році, проводиться до його завершення, лише якщо вона віднесена до ступеня ризику не нижче середнього і видачу експлуатаційного дозволу на потужність або її державну реєстрацію було здійснено до 01 липня.

Приклад.

Потужність було зареєстровано 05 липня 2018 року і віднесено до високого ступеня ризику, що відповідає 3 інспектуванням на рік. Отже, до завершення 2018 року залишилося 5 повних календарних місяців.

$3 \text{ інспектування} \div 12 \text{ міс.} \times 5 \text{ міс.} = 1,25.$

Таким чином, у 2018 році проводиться лише 1 інспектування (аудит не здійснюється).

17. Якщо ресурсів Держпродспоживслужби виявляється недостатньо для проведення у поточному календарному році планових заходів державного контролю із визначеною згідно з цим Порядком періодичністю, у першу чергу проводяться планові заходи державного контролю потужностей, що належать до більш високого ступеня ризику.

18. Якщо у поточному році визначену згідно з цим Порядком кількість планових заходів державного контролю потужності не було проведено, залишок відповідних непроведених заходів на наступний календарний рік не переноситься. Держпродспоживслужба вживає заходів, щоб наступного календарного року планові заходи державного контролю відповідної потужності було проведено з дотриманням періодичності, визначеної згідно з цим Порядком.

Додаток
до Порядку визначення
періодичності здійснення планових
заходів державного контролю
потужностей
(пункт 5)

**АКТ № _____
категоризації потужності**

1. Найменування або прізвище, ім'я, по батькові, ідентифікаційний код згідно з ЄДРПОУ або реєстраційний номер облікової картки платника податків чи серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті), місцезнаходження або місце проживання оператора ринку:

2. Назва (опис) потужності та її адреса:

3. Реєстраційний номер або особистий реєстраційний номер потужності:

Джерело ризику	Показник (характеристика) критерію	Кількість балів, визначена законодавством	Кількість балів, нарахована потужності за кожним критерієм
1. Вид потужності	1.1. Мала потужність	3	
	1.2. Потужність, яка одночасно є аптечним закладом	1	
	1.3. Заклад громадського харчування, розташований у закладі освіти, будинку-інтернаті, закладі охорони здоров'я або санаторно- курортному закладі, на території аеропорту, залізничного вокзалу, автовокзалу (автостанції), морського або річкового порту	20	
	1.4. Агропродовольчий ринок	25	
	1.5. Інші потужності, крім зазначених у пунктах 1.1 – 1.4.	10	
	1.6. Потужності (об'єкти) у сфері ветеринарної медицини	10	
1. Стадії виробництва та обігу об'єктів санітарних заходів, товарів	1.1. Первинне виробництво харчових продуктів, а також пов'язана з ним діяльність, зокрема зберігання та поводження з первинною продукцією в місці первинного виробництва, за умови що при цьому істотно не змінюється стан такої	3	

	продукції, крім виробництва сирого молока		
	1.2. Виробництво сирого молока	10	
	1.3. Виробництво харчових продуктів, щодо якого вимагається отримання експлуатаційного дозволу	50	
	1.4. Зберігання харчових продуктів, щодо якого вимагається отримання експлуатаційного дозволу	40	
	1.5. Виробництво харчових продуктів, щодо якого не вимагається отримання експлуатаційного дозволу	20	
	1.6. Зберігання харчових продуктів, щодо якого не вимагається отримання експлуатаційного дозволу, крім випадків, визначених у пунктах 2.7 і 2.8	10	
	1.7. Транспортування харчових продуктів	2	
	1.8. Виробництво та реалізація в місці виробництва кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, напоїв на основі кави, чаю або інших рослин, крім тих, в яких інгредієнтами є неперероблені продукти тваринного походження. Зберігання та реалізація кінцевим споживачам, у тому числі з використанням	1	

	торговельних автоматів, заправлених хлібобулочних, кондитерських виробів (крім тих, що містять м'ясні продукти, неперероблені продукти тваринного походження), питної води та безалкогольних напоїв		
	1.9. Розведення, вирощування, утримання та/або обігу сільськогосподарських та диких тварин, птиці, риби та інших гідробіонтів (на територіях, де запроваджено карантинні обмеження або карантин у місцях виникнення і розповсюдження заразних хвороб тварин)	25	
	1.10. Розведення, вирощування, утримання та/або обігу сільськогосподарських тварин, птиці, риби та інших гідробіонтів	25	
	1.11. Вирощування, утримання та/або обіг домашніх, диких, екзотичних, зоопаркових, циркових тварин, хутрових звірів	10	
	1.12. Розведення, вирощування, утримання непродуктивних тварин	5	
	1.13. Виробництва, зберігання кормів, кормових добавок, преміксів	25	
	1.14. Переробка продуктів	10	

	бджільництва, продуктів тваринного походження для промислового використання		
	1.15. Виробництво та/або обіг кормів тваринного походження, відходів тваринного походження	30	
	1.16. Інші види діяльності не зазначені в пунктах 1.1-1.15	10	
3. Територія дистрибуції	3.1. Сфера оптової торгівлі	15	
	3.2. Сфера роздрібної торгівлі	5	
	3.3. Заклад громадського (ресторанного) господарства	10	
	3.4. Об'єкти санітарних заходів, товари постачаються до інших країн	20	

Оцінка ризику на основі результатів попередніх заходів державного контролю (планової, позапланової перевірки, крім результатів потворної перевірки)

№ з/п	Показник (характеристика) критерію	Кількість балів, визначена законодавством	Кількість балів, нарахована потужності за кожним критерієм
1	Протягом двох років, що передують плановому, але не менш як за результатами двох останніх заходів державного нагляду (контролю) оператор ринку (потужності) допустив порушення вимог законодавства та не виконав припис органу державного нагляду (контролю), рішення суду щодо усунення порушень законодавства	30	
2	Протягом останніх трьох років, що передують плановому, але не менш	20	

	як за результатами двох останніх заходів державного нагляду (контролю) оператор ринку (потужності) допустив порушення вимог законодавства та строків виконання приписів органу державного нагляду (контролю), рішення судів щодо усунення порушень законодавства;		
3	Протягом останніх чотирьох років, що передують плановому, але не менш як за результатами трьох останніх заходів державного нагляду (контролю) оператор ринку (потужності) допустив порушення вимог законодавства та строків виконання приписів органу державного нагляду (контролю), рішення судів щодо усунення порушень законодавства;	10	

Ефективність процедур, які застосовуються оператором ринку з метою дотримання законодавства про харчові продукти та корми, здоров'я та благополуччя тварин та оцінка невиконання встановлених вимог

Джерела ризику	Показник (характеристика) критерію	Кількість балів, визначена законодавством	Кількість балів, нарахована потужності за кожним критерієм
1. Ефективність процедур та оцінка невиконання встановлених вимог	1.1. Правопорушення, яке спричинило смерть людини або стало підставою для прийняття судом постанови про зобов'язання оператора ринку тимчасово припинити виробництво та/або обіг харчових продуктів, або правопорушення, передбачене пунктом 18 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-	80	

	<p>яких двох з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких трьох з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону або не менше будь-яких чотирьох з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону</p>		
	<p>1.2. Правопорушення, яке стало підставою для прийняття головним державним інспектором рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів, або будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону або будь-які три з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону</p>	60	
	<p>1.3. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону або будь-які два з</p>	30	

	правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону		
	1.4. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	15	
	1.5. Одне правопорушення, за результатами якого оператору ринку було видано припис щодо усунення правопорушення	10	
	1.6. Правопорушення у сфері ветеринарної медицини	30	
	1.7. Правопорушення відсутні	0	

Сума балів, нарахована потужності		
Ступінь ризику від здійснення господарської діяльності		
Періодичність здійснення планових заходів державного контролю потужності	Інспектування	
	Аудит	

"__" _____ 20__ року
(дата підписання акта категоризації)

(посада особи, яка склала акт категоризації)

(підпис)

(ініціали та прізвище)