

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України "Про затвердження Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз"**

#### **1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту наказу**

Наразі нормативно-правове регулювання ідентифікації, реєстрації та переміщення овець і кіз здійснюється наказом Міністерства аграрної політики України від 31 грудня 2004 року № 498 "Про запровадження ідентифікації та реєстрації овець і кіз", зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 січня 2005 року за № 102/10382.

Вищезазначений нормативно-правовий акт не регулює повною мірою процес ідентифікації, реєстрації та переміщення овець та кіз, не цілком відповідає нормам Закону України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин" (зі змінами) щодо строків подання, внесення даних до Єдиного державного реєстру тварин (далі – Реєстр тварин), оформлення ідентифікаційних документів, та нормам законодавства Європейського Союзу в частині встановлення вимог до бирок для ідентифікації тварин, нанесеного на бирки маркування та матеріалу, з якого вони виготовлені.

Крім того, за час функціонування системи ідентифікації та реєстрації тварин виникла потреба в оптимізації процесів ідентифікації та реєстрації.

Зокрема, деякі документи, задіяні відповідно до чинних нормативно-правових актів, втратили свою актуальність, і, відповідно, з'явилась можливість спростити для власників тварин документообіг при проведенні ідентифікації та реєстрації тварин, а також виникла необхідність передбачити як альтернативу паперовій формі документообігу можливість електронної форми.

Визначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів і потребують державного регулювання, оскільки у даному випадку стає реальною загроза невиконання вимог актів вищої юридичної сили.

З метою вирішення визначених проблем розроблено проект наказу "Про затвердження Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз" (далі – проект наказу), яким пропонується встановити новий порядок з ідентифікації та реєстрації овець і кіз, що дасть можливість вирішити вказані проблеми та забезпечити ефективно державне регулювання в сучасних ринкових умовах.

#### **2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття проекту наказу є приведення у відповідність нормативно-правового акту, що встановлює порядок проведення ідентифікації та реєстрації овець і кіз до норм Закону України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин" та законодавства Європейського Союзу щодо строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів.

Реалізувати вказану мету можливо такими шляхами:

- збереження status quo у чинних нормативно-правових актах та, відповідно, вирішення проблем, що виникають при функціонуванні системи

ідентифікації та реєстрації тварин, за допомогою ринкових механізмів (саморегуляція системи). Цей шлях залишить частково неврегульовані з боку держави відповідні чинні порядки, які частково суперечать один одному. Необхідно зазначити, що врегулювання зазначених проблем не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів (саморегуляції), оскільки вищезазначені питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

- внесення змін до існуючого нормативно-правового акту. Такий шлях дасть змогу досягти поставленої мети та врегулювати вказані проблеми системи ідентифікації та реєстрації тварин, але кількість змін, що буде внесена до чинного нормативного акту з ідентифікації та реєстрації тварин, сягатиме половини об'єму чинного документу, і, відповідно, ці проекти нормативних документів матимуть дуже заплутаний і складний характер, що ускладнюватиме їх опрацювання та погодження.

- розробка та прийняття наказу, що встановить новий порядок з ідентифікації, реєстрації та переміщення овець і кіз.

Запропонований спосіб досягнення цілей є найбільш доцільним з огляду на можливість виконання та ефективної реалізації регуляторного акта.

### **3. Правові аспекти**

Нормативно-правове регулювання ідентифікації та реєстрації овець і кіз здійснюється:

Законом України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин";

наказом Міністерства аграрної політики України від 31 грудня 2004 року № 498 "Про запровадження ідентифікації та реєстрації овець і кіз", зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 січня 2005 року за № 102/10382;

наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 25 вересня 2012 р. № 578 "Про затвердження положення про Єдиний державний реєстр тварин", зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2012 року за № 1713/22025.

Реалізація акта не потребує внесення змін до інших чинних чи розроблення нових нормативно-правових актів.

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного бюджету України.

### **5. Позиція заінтересованих урядових органів**

Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

## **6. Регіональний аспект**

Проект наказу не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

## **7. Запобігання корупції**

У проекті нормативно-правового акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

## **8. Громадське обговорення**

Для проведення громадських обговорень проект наказу розміщено на офіційних веб-сайтах Міністерства аграрної політики України ([www.minagro.gov.ua](http://www.minagro.gov.ua), розділ "Регуляторна політика") та Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів (<http://www.consumer.gov.ua>, розділ - Законодавство, підрозділ Обговорення проектів документів). Всі пропозиції та зауваження громадськості розглядаються відповідно до законодавства України.

## **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

## **10. Оцінка регуляторного впливу**

Розробка та прийняття нового порядку з ідентифікації і реєстрації овець і кіз потребує державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Таким чином, прийняття проекту наказу визначить порядок та єдині строки подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів.

Даний проект наказу беззаперечно приведе до вдосконалення порядків ідентифікації та реєстрації тварин та забезпечить контроль за дотриманням строків подання, внесення даних до Реєстру тварин, оформлення ідентифікаційних документів.

Під дію регулювання підпадають всі суб'єкти господарювання на території держави.

### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація акта не вплине на ринок праці.

## **11. Прогноз результатів**

У результаті прийняття проекту наказу очікуються можливості:

забезпечення єдиних принципів ідентифікації тварин, їх державного обліку та реєстрації;

забезпечення державних органів і власників/утримувачів тварин інформацією про тварин;

швидкого і точного простежування господарства походження та всіх господарств перебування тварини, від якої отримано тваринницьку продукцію;

сприяння дотриманню встановлених строків подання, внесення даних до Реєстру тварин;

посилення контролю за ветеринарно-санітарним станом, якістю і походженням продукції тваринництва;

контролю за цільовим використанням бюджетних коштів, передбачених для виконання державних програм підтримки виробників тваринницької продукції;

оптимізації запровадження планів ветеринарної медицини та ветеринарно-санітарних заходів щодо попередження (профілактики), лікування та ліквідації інфекційних, інвазійних і незаразних хвороб;

забезпечення дотримання принципу простежуваності тварин у встановлені терміни, що є невід'ємним елементом у забезпеченні безпечності продуктів харчування та життя та здоров'я населення;

виконання зобов'язання України щодо гармонізації із законодавством ЄС.

**Перший заступник Міністра  
аграрної політики та  
продовольства України**

**Максим МАРТИНЮК**